

Palavas-les-Flots



MARS 2025

**Version originale
synthétisée**

**DOSSIER DE PRESSE DU PROJET
PALAVAS HORIZON 2050**

**DOSSIER DE
PRESSE**

**PALAVAS
HORIZON
2050**





ÉDITORIAL

Avec 17 km de littoral, 25000 habitants hors saison touristique, plus de 100 000 résidents estivaux, une économie bleue dotée d'un potentiel immense, l'identité maritime du Pays de l'Or est tout à la fois un atout indéniable et un vecteur de conscientisation de l'enjeu de l'habitabilité de notre milieu.

La protection des populations est une préoccupation majeure des élus de la communauté d'agglomération du Pays de l'Or. Dans les communes littorales, à l'aléa inondation s'ajoutent les tempêtes, la submersion marine, l'érosion du trait de côte, et enfin l'élévation du niveau marin résultant du changement climatique. Autant de risques qui peuvent se cumuler et auxquels peuvent être confrontés les résidents et acteurs économiques du littoral. Afin d'apporter des réponses à son niveau tant en termes opérationnels que de projection de l'aménagement du territoire via le SCOT, l'Agglomération renforce ces dernières années ses actions sur le littoral. La création des trois épis dégressifs sur Carnon en est un exemple récent, avec une protection des enjeux situés à l'entrée de Carnon et une transition vers le Petit Travers et son lido sableux évoluant plus naturellement.

Pour autant, les réponses aux risques littoraux sont multiples. Elles doivent tenir compte des spécificités locales mais aussi des enjeux et des moyens raisonnables qui peuvent être engagés à moyen et long termes.

Conscients de la fragilité mais aussi des capacités de résilience du territoire, une Entente a ainsi été créée entre les quatre intercommunalités du Golfe d'Aigues-Mortes. Elles ont fait le choix de la coopération sur le principe d'une approche intégrée des enjeux marins et littoraux. Trois enjeux prioritaires ont été définis : la biodiversité et la qualité des milieux, les usages du littoral et les risques littoraux. L'Entente porte trois missions : coordonner l'élaboration d'une stratégie locale, mettre en œuvre les expertises, coordonner les actions locales pour atteindre une solidarité entre les établissements publics de coopération intercommunale à l'échelle du Golfe d'Aigues-Mortes.

La commune de PALAVAS-LES-FLOTS a choisi la voie de la Recherche et du Développement sous l'aspect scientifique grâce à son partenariat avec les universitaires. Cette démarche contribue à explorer le champ des possibles en matière de préservation des enjeux sur le littoral ; elle participera assurément à alimenter les projets portés par l'Agglomération et l'Entente du golfe d'Aigues Mortes.

Stéphane ROSSIGNOL
Président de Pays de l'Or Agglomération
Maire de la Grande-Motte
Conseiller régional



ÉDITORIAL

Palavas : Une Ville Tournée Vers l'Avenir

Depuis sa fondation en 1850, notre ville de pêcheurs n'a cessé d'évoluer et de s'adapter aux défis de son époque. En 2019, face aux enjeux du changement climatique, nous avons choisi d'agir et d'innover pour protéger notre patrimoine naturel et garantir un avenir durable aux Palavasiens.

C'est dans cette volonté que nous nous sommes associés au CNRS et à l'Université de Montpellier sous la direction du professeur Bouchette pour mettre en place le programme d'actions Palavas Horizon 2050.

Ce projet ambitieux a pour objectif de trouver des solutions durables et novatrices pour préserver notre cordon littoral, ce trésor fragile de notre territoire, qui est aujourd'hui menacé par l'érosion côtière.

Palavas Horizon 2050 fait de notre ville un modèle alliant développement économique et protection de l'environnement. Il vise à mieux comprendre les dynamiques du littoral tout en testant des solutions concrètes et adaptées aux besoins des communes du golfe d'Aigues-Mortes.

Collaboratif et évolutif, ce programme renforce les connaissances scientifiques sur l'érosion côtière et les impacts de la montée du niveau de la mer d'ici 2050, tout en sensibilisant les acteurs locaux et la population aux enjeux environnementaux.

Ce premier essai que nous pourrions nommer première « ligne d'horizon » s'appuie sur une recherche en trois temps : temporalisation, maîtrise et adaptabilité, qui, nous l'espérons, aboutira à des solutions alternatives au recul stratégique.

Ensemble, restons responsables, tant pour les générations futures que pour la préservation de notre nature !

Unis, nous construirons un avenir durable pour Palavas et tout le littoral méditerranéen !

Votre bien dévoué,

Christian JEANJEAN
Maire de Palavas-les-Flots
Vice-président de Pays de l'Or Agglomération



PRÉAMBULE

Face aux changements climatiques, il est apparu indispensable de mieux comprendre la dynamique de nos littoraux pour mieux prendre en compte ses évolutions.

Prenant en considération ces enjeux dès 2019, une réflexion est lancée entre la ville de Palavas-les-Flots et un groupement de scientifiques et chercheurs afin de travailler sur les problématiques liées aux phénomènes de submersion, d'ensablement et d'érosion marine et portuaire de Palavas-les-Flots. De ce partenariat va naître un projet : *“Palavas Horizon 2050”*.

Palavas Horizon 2050 met l'accent sur le mot *“Horizon”* qui vient du grec ancien ὁρίζων (horízōn) et qui a pour définition au sens littéral : « une ligne imaginaire où, pour un observateur placé au centre, le ciel et la terre semblent se joindre ». Au sens figuré, cela pourrait s'imaginer comme étant la limite de perception ou d'actions envisageables depuis une position ou une situation donnée.

Tel est le leitmotiv de *Palavas Horizon 2050* : regarder vers l'avenir à partir de ce que l'on peut observer pour imaginer le littoral de demain.

Projet innovant par sa nature, il porte l'ambition, d'une part, d'améliorer et de mieux partager la connaissance sur la compréhension et l'évolution de la dynamique littorale locale, d'objectiver les éléments permettant d'anticiper l'évolution des phénomènes d'érosion et de submersion ainsi que leurs conséquences sur le territoire, d'aider à définir une stratégie globale et partagée à l'échelle des territoires pour favoriser son adaptation et d'autre part, de sensibiliser le grand public à la question du littoral et à la compréhension de l'évolution du trait de côte.

Palavas Horizon 2050 est un projet tourné vers l'avenir et les possibilités qu'il entraîne. Anticipation, adaptation et temporalités sont les mots clés de cet engagement vers l'avenir. Il s'inscrit sur du long terme avec une approche de gestion dynamique et adaptative au niveau des pratiques de gestion des risques littoraux et de planification territoriale. C'est un projet qui se place dans des conditions d'anticipation et de progressivité où les actions mises en œuvre peuvent évoluer au fil du temps. On propose ici de raisonner en terme de *“trajectoire d'adaptation”*, c'est-à-dire, en réfléchissant de façon anticipée à plusieurs options envisageables en fonction des évolutions qui seront observées et en proposant des modalités d'évolution des actions.

Ce 1er programme d'action est le résultat d'une recherche en 3 temps : la temporisation, la maîtrise et l'adaptabilité. Il fait partie d'une trilogie de programmes qui correspondent à trois horizons différenciés : horizon 15 ans (temporiser), horizon 30 ans (maîtriser) et horizon 90 ans (s'adapter), qui sont respectivement décrits dans un programme 1, 2 et 3.



Pour rappel, *Palavas Horizon 2050* s'établit sur 3 axes de temps déterminés pour réaliser 3 grands objectifs complémentaires :

- Le premier objectif se réalise à horizon 15 ans, et permet de temporiser les risques côtiers, c'est-à-dire de limiter les effets actuels de l'érosion et de la submersion marine afin de gagner du temps pour repenser l'aménagement du territoire.
- D'ici 30 ans, l'objectif est de maîtriser les risques en s'assurant de la trajectoire que prend le littoral palavasiens en terme hydro-sédimentaire* et d'avoir suffisamment compris son évolution afin de pouvoir mettre en place des actions ciblées et adaptées.
- D'ici 90 ans, l'objectif est d'avoir suffisamment innové pour permettre à la ville de Palavas-les-Flots d'être résiliente et de trouver des solutions satisfaisantes.

Ces 3 grands axes de travaux seront décrits et développés respectivement dans 3 programmes d'actions différents correspondant à leurs grands objectifs (15, 30 et 90 ans). Chaque programme influencera et aura une incidence sur le suivant.

Les objectifs du projet Palavas Horizon 2050



Être capable de limiter ou endiguer les effets actuels de l'érosion et de la submersion

Être assuré de la trajectoire hydro-sédimentaire de nos littoraux et être engagé dans une réaction adaptée

Accepter de vivre différemment sur le littoral et avoir suffisamment innové pour le faire dans les meilleures conditions













F. Bouchette (2024)

Ce dossier synthétisé regroupe l'ensemble des actions du Programme 1, sur 15 ans, dont un grand axe porte sur l'expérimentation et études pilotes qui permettent d'expérimenter d'autres solutions que le recul stratégique recommandé par l'Etat. Il vient compléter le rapport du projet Palavas Horizon 2050 et permet de voir les actions menées de 2019 à 2024.










*Hydro-morpho-sédimentaire : Préfixes se référant à l'eau, la morphologie du sol et à l'ensemble des phénomènes d'érosion et de dépôt qui conduisent à la formation des sédiments

PROGRAMME D' ACTIONS SNGITC 2017-2019 / PALAVAS HORIZON 2050

L'ensemble de la stratégie "Palavas Horizon 2050" repose sur 4 des 5 axes définis par l'État en parfaite cohérence avec ses recommandations stratégiques.

PROGRAMME D' ACTIONS 2017-2019 SNGITC		PALAVAS HORIZON 2050
Axe A Développer et partager la connaissance sur le trait de côte	Action 1 : Mettre en place un réseau des observatoires du trait de côte	
	Action 2 : Améliorer à l'échelle nationale la connaissance du recul du trait de côte et les enjeux potentiellement impactés	
	Action 3 : Développer la connaissance de la dynamique littorale	
Axe B Élaborer et mettre en œuvre des stratégies territoriales partagées	Action 1 : Planifier en intégrant la gestion du trait de côte	
	Action 2 : Améliorer les outils pour intégrer la gestion du trait de côte	
	Action 3 : Valoriser le rôle des espaces naturels et agricoles littoraux dans la gestion du trait de côte	
Axe C Développer les démarches expérimentales sur les territoires littoraux pour faciliter la recomposition spatiale	Action 1 : Poursuivre et valoriser les expérimentations menées dans le cadre de l'appel à projets « expérimentation de la relocalisation des activités et des biens : vers une recomposition spatiale des territoires exposés aux risques littoraux »	Relocalisation impossible
	Action 2 : Favoriser l'émergence et la mise en œuvre d'opérations de recomposition spatiale	Relocalisation impossible
Axe D Élaborer et mettre en œuvre des stratégies territoriales partagées	Action 1 : Identifier les fonds mobilisables et leurs critères d'éligibilité	
	Action 2 : Faciliter l'articulation des financements publics	
	Action 3 : Organiser l'évolution des dispositifs de financements	
Axe transversal	Action 1 : Communiquer	
	Action 2 : Sensibiliser	
	Action 3 : Former aux enjeux de la gestion du trait de côte	

RECOMMANDATIONS DE L'ÉTAT

RECOMMANDATIONS DE LA SNGITC	PALAVAS HORIZON 2050
1. Articuler les échelles spatiales de diagnostic des aléas, de planification des choix d'urbanisme et des aménagements opérationnels.	
2. Articuler les échelles temporelles de planification en tenant compte de l'évolution des phénomènes physiques et en anticipant la relocalisation des activités, des biens et des usages comme alternative à la fixation du trait de côte, dans une perspective de recomposition spatiale.	
3. Développer une gestion territoriale cohérente et coordonnée de l'ensemble des risques et des aléas naturels dans l'aménagement et la gestion du littoral, partagée par les acteurs locaux et dans le respect de leurs compétences respectives.	
4. Justifier les choix opérationnels de gestion du trait de côte sur la base d'une évaluation globale des impacts (économique, sociale et environnementale) et d'une analyse des différents scénarios, intégrant notamment l'effacement progressif des ouvrages. Cette justification s'appuiera utilement sur des analyses multicritères.	
5. Réserver les opérations de protection artificialisant fortement le trait de côte aux zones à forts enjeux en évaluant les alternatives et en les concevant de façon à permettre à plus long terme un déplacement des activités et des biens.	
6. Inciter à l'expérimentation et à l'innovation en privilégiant des méthodes et des techniques de gestion souple.	
7. Protéger et restaurer les écosystèmes côtiers (zones humides, cordons dunaires, mangroves, récifs coralliens...) qui constituent des espaces de dissipation de l'énergie de la mer et contribuent à limiter l'impact des risques littoraux sur les activités et les biens.	
8. Développer les projets d'aménagement et de planification territoriale en valorisant l'espace rétro-littoral et en cohérence avec les cellules hydro-sédimentaires.	
9. Anticiper les situations susceptibles d'impacter à court terme les personnes, les biens et les activités économiques en recherchant les modes de gestion les plus adaptés.	

SYMBOLOGIE

P

: la ville de Palavas-les-Flots contribue à cette action

S

: les partenaires scientifiques contribuent à cette action

P S

: les partenaires scientifiques et la ville de Palavas-les-Flots travaillent en commun sur cette action



: action terminée



: action en cours de réalisation



: action non réalisée à ce jour

REMARQUE : Les étiquettes orange indiquent au lecteur la référence de l'action découlant de la stratégie nationale de gestion intégrée du trait de côte conçue par l'Etat.

Par exemple : A-A3 signifie Axe A - Action 3 de la stratégie.

A-A3

La Stratégie nationale de Gestion intégrée du trait de côte est trouvable sur le portail de la planification de la mer et du littoral sur le site Géolittoral à l'adresse suivante :

<https://www.geolittoral.developpement-durable.gouv.fr/presentation-de-la-sngitc-a1532.html>

OBJECTIF : Améliorer et partager la connaissance sur la dynamique littorale



AXE A

ÉTAT DES LIEUX & DIAGNOSTIC

Améliorer et partager la connaissance sur la dynamique littorale

L'état des lieux du littoral de Palavas-les-Flots doit permettre de mieux comprendre l'évolution de la dynamique hydro-morpho-sédimentaire¹ et cerner les enjeux qui y sont liés. L'objectif est de pouvoir mieux anticiper les phénomènes d'érosion et de submersion et de se préparer aux conséquences qu'ils impliquent sur le territoire.

Action 1 : Améliorer la connaissance de la dynamique littorale et comprendre son évolution

Evolution et contribution

Axe et action SNGITC

Sous action 1.1 : Mettre en place un dispositif de surveillance moyen/long terme par caméras haute fréquence



P

A-A3

Sous action 1.2 : Suivre et analyser les conditions de vagues, l'évolution du trait de côte et pentes de plages



S

A-A2

Sous action 1.6 : Rendre libre d'accès les données hydro-morpho-dynamiques et sédimentaires de Palavas-les-Flots aux universitaires et scientifiques



P

A-A3

Sous action 1.3 : Actualiser les aléas submersion et érosion côtière



S

A-A2

Sous action 1.4 : Cartographier les enjeux



S

A-A2

Sous action 1.5 : Identification des enjeux et de la sensibilité du territoire vers une hiérarchisation des zones à traiter en "priorité" selon les risques



S

A-A3

1. dynamique hydro-morpho-sédimentaire : Préfixes se référant à l'étude de l'eau, à la morphologie du sol et à l'ensemble des phénomènes d'érosion et de dépôt qui conduisent à la formation des sédiments et qui permet de comprendre comment l'eau circule et façonne le relief. Cette dynamique est influencée par des facteurs naturels comme les courants, les vagues, les marées ainsi que par les activités humaines.

OBJECTIF : Élaborer et mettre en œuvre une stratégie territoriale partagée



AXE B

CONCERTATION

Élaborer et mettre en œuvre une stratégie territoriale partagée

La stratégie de Palavas-les-Flots vise à rassembler les acteurs clés pour créer une approche globale à l'échelle du Golfe d'Aigues-Mortes. Le projet Palavas Horizon 2050 en tant que projet d'expérimentation opérationnelle servirait d'exemple, de base pour cette recherche.

Action 1 : Cadrer le projet de collaboration "Palavas Horizon 2050"

Evolution et contribution

Axe et action SNGITC

Sous action 2.1 : Établir une convention de partenariat entre l'Université, le CNRS et la ville de Palavas-les-Flots



Sous action 2.2 : Animer le réseau pour faire avancer le projet *Palavas Horizon 2050*



Action 2 : Travailler en collaboration avec les autres acteurs partenaires

Evolution et contribution

Axe et action SNGITC

Sous action 2.1 : Introduire le projet *Palavas Horizon 2050* aux gestionnaires GEMAPI et trait de côte (POA, GAM etc.)



Sous action 2.3 : Intégrer les gestionnaires GEMAPI et trait de côte au projet *Palavas Horizon 2050* au travers d'une convention de partenariat ou autre document de collaboration



Sous action 2.2 : Participer aux groupes de travaux et réunions du GAM sur la gestion du littoral pour prise en considération du programme *Palavas Horizon 2050*



OBJECTIF : Élaborer et mettre en œuvre une stratégie territoriale partagée



AXE B

CONCERTATION

Élaborer et mettre en œuvre une stratégie territoriale partagée

Action 3 : Étudier les outils financiers et juridiques nécessaires à la mise en place du projet *Palavas Horizon 2050*

Evolution et contribution

Axe et action SNGITC

Sous action 3.1 : Étudier les leviers de financements mobilisables pour le projet



P

D-A1

Sous action 3.2 : Étudier les outils juridiques disponibles pour permettre l'expérimentation de solutions SFN innovantes sur Palavas-les-Flots



P

-

Sous action 3.3 : Introduire le projet *Palavas Horizon 2050* à la Conférence Territoriale de l'Action Publique Occitanie



P

-



OBJECTIF : Faire de Palavas-les-Flots un territoire d'expérimentation opérationnelle



FORMALISATION DE LA STRATÉGIE Développer les démarches expérimentales sur le territoire

L'axe C est un axe majeur du programme 1. Il met en place des solutions innovantes en faisant de Palavas-les-Flots un territoire d'expérimentation opérationnel permettant ainsi de trouver des solutions alternatives au recul stratégique. Palavas Horizon 2050 porte l'ambition d'être la zone test du Golfe d'Aigues-Mortes.

Action 1 : Prioriser les zones et définir la gestion du littoral sur le court, moyen et long terme

Evolution et contribution

Axe et action SNGTC

Sous action 1.1 : Définition des objectifs territoriaux



Sous action 1.2 : Réaliser un catalogue de toutes les solutions envisageables sur un système tel que celui de Palavas-les-Flots



Sous action 1.3 : Élaboration de scénarios de gestion par secteur



Sous action 1.4 : Comparaison de ces scénarios à l'aide d'analyse coûts/bénéfices (ACB) afin de déterminer les modes de gestions les plus adaptés au territoire



Sous action 1.5 : Comparaison des solutions à l'aide d'une analyse multicritères (AMC) afin de déterminer les solutions les plus adaptées au territoire



Sous action 1.6 : Choix des solutions par secteur



Sous action 1.7 : Production d'un programme d'action opérationnel pour la coordination de toutes les actions de gestion sur le court terme (15 ans)



Sous action 1.8 : Production d'un programme d'action opérationnel pour la coordination de toutes les actions d'aménagement sur le moyen terme (30 ans)



Sous action 1.9 : Production d'un programme d'action opérationnel pour la coordination de toutes les actions d'aménagement sur le long terme (90 ans)



OBJECTIF : Faire de Palavas-les-Flots un territoire d'expérimentation opérationnelle grandeur nature



AXE C

FORMALISATION DE LA STRATÉGIE
Développer les démarches expérimentales sur le territoire

Action 2 : Mise en place des actions d'ingénierie côtière

Evolution et
contribution

Axe et
action
SNGITC

Sous action 2.1 : Mise en place des Solutions Fondées sur la Nature (SFN) à Palavas-les-Flots couvrant un large spectre de fonctions (atténuateurs, contrôleurs de charge hydraulique, anti franchissement etc.)



Sous action 2.2 : Coordonner la mise en place des solutions SFN



Action 3 : Suivi, évaluation et retour d'expérience sur les actions d'ingénierie côtière

Evolution et
contribution

Axe et
action
SNGITC

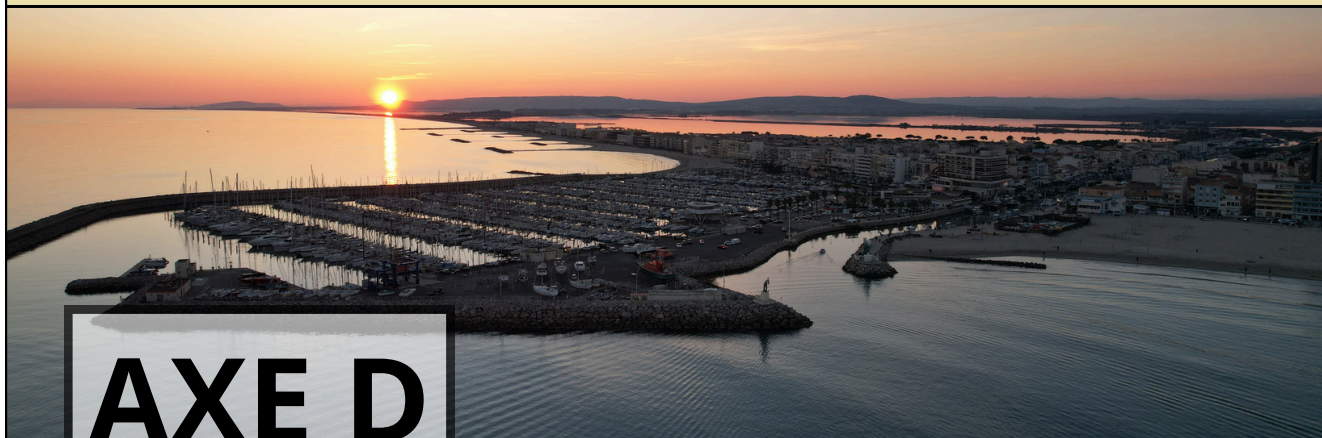
Sous action 3.1 : Suivre et analyser les effets positifs et/ou négatifs des solutions sur la dynamique hydro-morpho-sédimentaire du littoral



Sous action 3.2 : Si effets négatifs, apporter les modifications nécessaires à l'atténuation des effets



OBJECTIF : Sensibiliser, communiquer et permettre à la population une meilleure appropriation des risques côtiers



AXE D

COMMUNICATION/ SENSIBILISATION
Communiquer et sensibiliser aux enjeux de la gestion du littoral

Une meilleure connaissance scientifique sur le recul du trait de côte, les conséquences de l'élévation du niveau de la mer ainsi qu'une meilleure sensibilisation devrait permettre aux élus et citoyens une compréhension accrue des enjeux de la gestion du trait de côte.

Action 1 : Introduire le projet Palavas Horizon 2050 aux partenaires et à la population palavasienne Evolution et contribution | Axe et action SNGITC

Sous action 1.1 : Rédiger un rapport scientifique présentant la démarche du projet *Palavas Horizon 2050* S A-T

Sous actions 1.2 : Simplifier le rapport scientifique du projet Palavas Horizon 2050 P A-T

Sous action 1.3 : Rédiger un lexique du vocabulaire de la géophysique littoral P A-T

Sous actions 1.4 : Rédiger les programmes d'actions 2 et 3 du Projet *Palavas Horizon 2050* P A-T

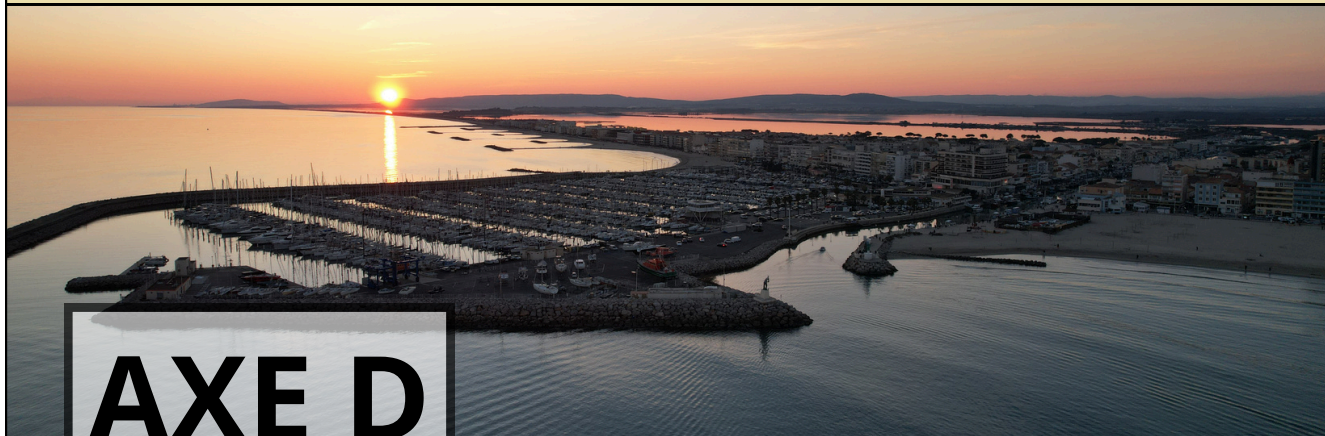
Action 2 : Communiquer et sensibiliser la population aux risques côtiers Evolution et contribution | Axe et action SNGITC

Sous action 2.1 : Création de réunions/conférences/ateliers publics présentant les sujets traités par le GIEC P S A-T

Sous actions 2.2 : Créer des vidéos pédagogiques de présentation du travail effectué en Mairie avec l'Université de Montpellier sur le projet Palavas Horizon 2050 P A-T

Sous actions 2.3 : Publier des articles post événements avant/après portant sur les effets météorologiques forts de Palavas-les-Flots P A-T

OBJECTIF : Sensibiliser, communiquer et permettre à la population une meilleure appropriation des risques côtiers



AXE D

COMMUNICATION/ SENSIBILISATION

Communiquer et sensibiliser aux enjeux de la gestion du littoral

Sous actions 2.4 : Créer des micros-trottoirs en questionnant la population palavasienne pour démocratiser le sujet des risques côtiers



Sous action 2.5 : Restituer les résultats des suivis des solutions sur la dynamique hydro morpho sédimentaire du littoral aux partenaires institutionnels, collectivités chaque année



Sous action 2.6 : Restituer les résultats des suivis des solutions sur la dynamique hydro morpho sédimentaire du littoral à la population chaque année sous la forme de réunion publique





CONCLUSION

Palavas Horizon 2050 va permettre de conforter les efforts entrepris pour améliorer la connaissance de la dynamique littorale à l'échelle du territoire et expérimenter des solutions innovantes donnant des perspectives d'adaptation pour les communes du littoral.

Ce programme d'action 1 inscrit la commune de Palavas-les-Flots dans un projet de territoire avec une approche intégrative et innovante de par les nombreuses collaborations et de par sa planification évolutive et adaptative.

Bien que récent et expérimental, *Palavas Horizon 2050* devrait permettre l'amélioration progressive de la connaissance scientifique sur le recul du trait de côte, les conséquences d'ici à 2050 de l'élévation du niveau de la mer et le renforcement de l'information des élus et des citoyens. Ces prérequis devraient instaurer une meilleure appropriation du risque et une plus grande responsabilisation de l'ensemble des acteurs sur la commune.